

# 繁荣是城市可持续发展的基础

周宏春 研究员/室主任  
国务院发展研究中心

# 报告内容

- 一、城市可持续发展的概念
- 二、城市可持续发展的目标
- 三、城市可持续发展的重点

# 一、城市可持续发展的概念

## 1. 什么是城市可持续发展

- 城市可持续发展是动态的，是过程也是目标
  - 不知道城市30年前是否可持续，也不知道30年后怎样；
  - 评价城市可持续发展，要知道当前状况，要回顾是怎样从昨天一步一步走过来的
- 城市可持续发展的测度：一般地，不知道可持续城市什么样，但知道不可持续城市什么样；
  - 标杆的作用；
  - 评价指标体系

## 2 . 城市化是经济发展的驱动力

- 城市是要素集聚地

- 人、才、物、信息、生命线工程.....

- 要素能得到集约和高效利用，地铁、公共交通、供电等生命线工程的例子

- 城市是经济发展的中心；

- 生产和消费中心：80%的GDP、70%以上的劳动力就业在城市；农民要到城市购物等消费

- 发展源泉：满足人民消费结构升级的需要

### 3 . “城市病”不容忽视

- 人口膨胀，收入、地区和城乡差距，资源约束，交通拥挤，垃圾围城、环境污染……
- 建筑垃圾（建筑物）、功能分区错位（富人和穷人住的地方）、规划无用……；
- 美好的地表工程建起来了，缺乏必要的配套：下水道、环境保护设施、应急管理体系……

## 二、城市可持续发展的目标

- **经济繁荣**

- 有利的经济地理条件，充满经济活力，有竞争力

- 城市发展过程与形式：荷叶上的露珠；摊大饼？

- **资源节约**

- 以尽可能少的资源消耗支撑城市的日常运行

- **环境友好**

- 人类活动的环境荷载不能超过自然环境容量

- **技术支撑**

- 需要适用的技术、技巧和智慧

- **趋利避害**

- 古人选择依山傍水的地方居住，应尽可能避开各种灾害频发的地方建城

- **科学发展**

- 以人为本、全面、协调、可持续发展

- **天人和谐**

- 认识自然、尊重自然，利用自然造福人类（都江堰的例子），人与动物的差别：动物留下遗迹，人留下创造

.....

# 三、城市可持续发展的重点

## 1. 用新的理念规划城市发展

- 用明天的视野设计今天的工程而不是相反
- 用系统工程的办法来建设城市和基础设施
- 尊重人的选择(1973年迪斯尼公园路的设计)
- 减少过程（火车的例子，煤对油的替代）
- 体现“从摇篮到摇篮”的理念



## 2. 开发城市“矿山”发展循环经济

- 核心：物尽其用、提高资源利用效率和效益
- 科学原理：**物质代谢、过程耦合、要素共享**
  - 生态学上：大鱼吃小鱼、相生相克、共生寄生
  - 产业链上：废物变原料、协同处理、设施共享
  - 经济学上：替代战略、优势互补、成本分摊
- 形式上：效仿食物链、延伸产业链、提升价值链
- 层次上：分宏观和微观两个层次
- 空间上：企业、园区、社会（产业集聚）
  - 前者是基础，后者是平台

# 3 . 依靠科技进步 促进节能减排

- 节约的层次

- 系统、工艺、材料

- 系统规划

- 明代北京城一次灾后拆、建的例子

- 加强配套设施建设

- 下水道、环境保护工程等，减少或不要造“花瓶”

- 推广使用地源热泵、水源热泵和各种节能技术

- 建筑和交通节能

- 推广十大节能工程；

- 利用太阳光和自然风、特别重视雨污分流

# 4 . 公众参与 形成低碳消费模式

- 什么样的消费才是低碳消费

- 奢侈性、浪费型的消费不是低碳消费

- 在满足物质生活的条件下，减少消费品中的碳含量  
( 消费低碳含量的产品 )

- 如何实现低碳消费

- 消费不要浪费

- 减少一次性产品的消费

- 乘坐公共交通、地铁等交通工具；

- 政府机关要带头

# 5 . 从生态规划入手 建设低碳城市

- **相对性**：低碳是动态过程，不是绝对指标；各国情况不同，发展阶段不一，技术水平有别，不能有单位GDP碳排放的统一标准
- **经济性**：按照市场经济的原则和机制来发展；低碳经济的发展不应导致人们的生活条件和福利水平明显下降
- **技术性**：在消耗同样能源条件下享受的能源服务不降低；在排放同等温室气体情况下人们生活条件和福利水平不降低，两个“不降低”要靠能效技术和温室气体减排技术等的发展和产业化来实现
- **目标性**：将大气中温室气体浓度保持在相对稳定的水平上，不至影响人类的生存和发展，从而实现人与自然的和谐发展。
- **低碳城市的重点**：以最少的资源能源消耗支撑城市的运行，生态规划、建筑节能、可持续交通……

# 6 . 处理好政府和市场的关系

政府的作用：创造制度和市场环境

为什么要政府推进：规划、执行的主体外部性

- 法律法规、政策
- 标准标识：市场准入
- 监督检查等。

企业是主体

- 按照市场规律发展经济
- 技术研发的主体作用
- 企业发展战略的组成部分

# 结束语

- 可持续发展要求以尽可能少的资源能源消耗和废物排放来提高人的生活质量。

——多做一举多得之事，少做重复拆建之事；  
——多做系统优化之事，少做增加麻烦之事；  
——多做源头控制之事，少做末端治理之事；  
——多用一些市场机制，少用一些强制命令；  
——多用一些倒逼机制，少些想当然拉郎配；  
——多用一些政策引导，少些政府直接投资。

发展循环经济，追求成本降低：否则，企业难以发展，资源难以保证，环境难以容纳，社会难以持续；发展方式难以转变，科学发展难以做到

# 谢谢!

更多信息，请发邮件：  
[zhouhc@drc.gov.cn](mailto:zhouhc@drc.gov.cn)